

INTRODUZIONE

L'articolo 6 del [decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 6 agosto 2021, n. 113](#) ha previsto che le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, adottino, entro il 31 gennaio di ogni anno, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO). Nel caso di variazione del termine di approvazione del bilancio preventivo, la scadenza per l'adozione di questo documento da parte degli enti locali è spostata ai 30 giorni successivi all'approvazione di tale documento.

Con il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione adottato d'intesa con quello dell'Economia e delle Finanze pubblicato sul sito del Dipartimento della Funzione Pubblica in data 30 giugno 2022 sono stati disciplinati i contenuti e lo schema tipo del Piao, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti”.

Sulla base delle previsioni contenute nel [Decreto del Presidente della Repubblica n. 81/2022](#) sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), gli adempimenti inerenti ai seguenti piani:

- del fabbisogno;
- Azioni concrete;
- razionalizzazione dell'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- della performance (ivi compreso il piano dettagliato degli obiettivi);
- di prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- organizzativo del lavoro agile (POLA);
- delle azioni positive.

Inoltre nel PIAO devono essere incluse le scelte dell'ente in materia di formazione ed aggiornamento del personale dipendente.

Con questo documento si stabilisce un collegamento tra gli strumenti di programmazione strategica, contenuti essenzialmente nel programma di mandato e nel DUP, con riferimento in particolare alla sezione strategica, e quelli di programmazione operativa, che sono contenuti nella sezione operativa del Dup e nel Peg. Il PIAO costituisce inoltre la sede in cui riassumere i principi ispiratori dell'attività amministrativa dell'ente. La durata triennale del documento consente di avere un arco temporale sufficientemente ampio per perseguire con successo tali finalità.

Nella predisposizione di questo documento è stata coinvolta l'intera struttura amministrativa dell'ente, coordinata dalla direzione preposta alla pianificazione ed allo sviluppo e con la partecipazione attiva dei soggetti che collaborano “strutturalmente” e permanentemente con l'ente, a cominciare dal collegio dei revisori dei conti e dall'OIV.

Assume particolare rilievo il coinvolgimento attivo della cittadinanza, sia con la pubblicazione sul sito della ipotesi di piano, sia con la sua presentazione alle associazioni ed alle articolazioni della società, così da consentire alle stesse la formulazione di giudizi e di proposte.

Nella adozione del PIAO è stata garantita una adeguata informazione, con particolare riferimento alle associazioni ed alle organizzazioni sindacali ed imprenditoriali presenti, nonché sono state raccolte le osservazioni e segnalazioni che sono state formulate rispetto alla previsione iniziale.

Copia del presente PIAO sarà pubblicata sul sito internet ed illustrata nel corso di iniziative pubbliche che saranno realizzate dall'ente, con particolare riferimento allo svolgimento delle attività di monitoraggio dei suoi esiti.

SEZIONE 1: SCHEDA ANAGRAFICA

NOME ENTE	COMUNE DI TAVAGNACCO
NOME SINDACO O VERTICE POLITICO	DOTT. GIOVANNI CUCCI
DURATA DELL'INCARICO	2023-2028
SITO INTERNET	WWW.COMUNE.TAVAGNACCO.UD.IT
INDIRIZZO	PIAZZA INDIPENDENZA N. 1 – 33010 TAVAGNACCO
CODICE IPA	UFAN1B
CODICE FISCALE	00461990301
PARTITA IVA	00461990301
CODICE ISTAT	030118
PEC	TAVAGNACCO@POSTEMAILCERTIFICATA.IT
MAIL ISTITUZIONALE	TAVAGNACCO@POSTEMAILCERTIFICATA.IT
PAGINA FACEBOOK	HTTPS://IT-IT.FACEBOOK.COM/COMUNEDITAVAGNACCO

DATI DI CONTESTO

1.1 Analisi del contesto esterno

1.1.1 Contesto territoriale

Il Comune si estende su una superficie complessiva di 15 kmq e confina con i comuni di Udine, Martignacco, Pagnacco e Reana del Rojale.

Strade	
Statali	(km) 5,00
Regionali	(km) 0,00
Provinciali	(km) 10,00
Comunali	(km) 67,00
Vicinali	(km) 5,00
Autostrade	(km) 4,00
Punti luce	
illuminazione pubblica	2452
Lanterne semaforiche	66
Aree verdi	
	(ha) 7.230

Servizi informatici attivi sul territorio

Punti wi-fi	
n. punti hot spot wifi	10
Banda larga	
Copertura banda larga nelle scuole	100%

Raccolta rifiuti

Per quanto concerne la raccolta rifiuti, il Comune di Tavagnacco da molti anni ha istituito il servizio di Raccolta differenziata porta a porta. Nel periodo sottoconsiderato si è denotata una riduzione della percentuale di conferimento dei rifiuti in maniera differenziata. In particolare:

ANNO	PERCENTUALE
2019	72,60
2020	71,24
2021	69,84
2022	68,50
2023	67,84
2024	67,78 (dato parziale)

Biblioteca Comunale

Sul territorio è presente una Biblioteca Comunale e opera dal 2022 all'interno del Sistema Bibliotecario del Friuli (SBHU) con capofila la Biblioteca Civica di Udine "V. Joppi", al fine di cooperare con le altre biblioteche del Sistema, sviluppare i servizi bibliotecari condivisi, sviluppare politiche culturali comuni e realizzare servizi coordinati basati sull'ottimizzazione delle risorse economiche, su politiche di acquisto comuni, sulla condivisione di strumenti e di risorse umane, sull'armonizzazione e sulla promozione delle attività di valorizzazione del patrimonio librario e documentale.

Dall'analisi dei dati sottoindicati emerge che nel periodo 2022-2023 il numero di presenze e di prestiti risulta notevolmente cresciuto:

ANNO	Presenze	Prestiti (non digitali effettuati sulla piattaforma MLOL)
2022	18.223	24.077
2023	25.798	30.237
2024	26.881	30.264

Delitti commessi sul territorio comunale

Da informazioni assunte presso la Prefettura di Udine è emerso che nel periodo sottoconsiderato il numero di delitti commessi sul territorio comunale di Tavagnacco è il seguente:

ANNO	FURTI	DANNEGGIAMENTI	FRODI INFORMATICHE
2021	175	43	84
2022	207	45	71
2023	201	47	74
2024	241	36	141

Si richiama altresì la **Relazione sull'attività delle forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata – anno 2021 (non è stata reperita una Relazione più recente), disponibile alla pagina web:**

<https://www.interno.gov.it/it/stampa-e-comunicazione/dati-e-statistiche/relazione-parlamento-sullattivita-forze-polizia-sullo-stato-dellordine-e-sicurezza-pubblica-e-sulla-criminalita-organizzata>.

Incidenti rilevati sul territorio

ANNO	RILIEVI
2022	51 incidenti di cui 24 con feriti
2023	47 incidenti di cui 19 con feriti
2024	36 incidenti di cui 17 con feriti

PNRR

Va ricordato che, con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 a seguito del quale è entrata in vigore la Legge n. 108/2021 di conversione D.L. 77/2021, è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato.

Successivamente è stato approvato il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in legge 6 agosto 2021, n. 113, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia".

A fronte dell'adozione di detti provvedimento il Comune di Tavagnacco a partire dall'anno 2022 ha presentato diverse domande a valere sui fondi PNRR dedicati alla realizzazione di opere pubbliche e alla transizione digitale.

È evidente che il successo degli investimenti programmati nei prossimi anni dovrà essere accompagnato, sia a livello nazionale che a livello locale, da un relativo controllo effettivo sulle procedure, che non si traduca tuttavia in un ingiustificato aggravio per le imprese, né in una operatività lenta e farragginosa della Pubblica Amministrazione, compresi gli Enti locali destinatari di specifici finanziamenti.

Considerazioni sul contesto esterno

L'avvio della fase di recupero dell'economia nazionale ha inciso inevitabilmente sulle modalità di gestione di tutte le attività svolte e che ha comportato notevole impegno per poter comunque garantire l'attuazione e il proseguimento dei progetti contenuti nel programma di mandato dell'Amministrazione.

È da considerare comunque che non appaiono rilevabili ipotesi di pressioni terze; come non appaiono incidenze diverse sulla regolare attività e terzietà dell'azione di Governo locale e di Amministrazione.

1.1.2 Contesto demografico

La popolazione iscritta all'Anagrafe del Comune di Tavagnacco, alla data del 31.12.2024, è pari a 14578 unità, con un ammontare in calo dello 0,55% rispetto al 2023. Di seguito l'analisi nel periodo 2016-2024:

Anno	Numero abitanti
2016	14888
2017	14981
2018	14924
2019	14868
2020	14850
2021	14822
2022	14722
2023	14658
2024	14578

L'analisi sul periodo 2016-2024 ha mostrato come la popolazione complessiva del Comune di Tavagnacco sia diminuita del 0,88%, anche in conseguenza all'aumento dei decessi e alla diminuzione delle nascite, come si evince dalla seguente tabella:

Anno	Saldo naturale (differenza tra nati e morti)
2016	31
2017	2
2018	-26
2019	-13
2020	-24
2021	-85
2022	-49
2023	-41
2024	-48

Considerata la popolazione residente, risulta predominante la quota femminile che rappresenta circa il 52,34% rispetto a quella maschile pari a 47,66%.

La distribuzione per grandi classi d'età è la seguente:

Composizione della popolazione residente	al 31.12.2021	al 31.12.2022	al 31.12.2023	al 31.12.2024
in età prescolare (0 - 6 anni)	781	780	598	678
in età scuola dell'obbligo (7 -14 anni)	1050	1051	1028	1026
in forza di lavoro 1^ occupazione (15 - 29 anni)	2052	2038	1989	1987
in età adulta (30 - 65 anni)	7546	7520	7228	7436
in età senile (oltre 65 anni)	3360	3341	3618	3520

Gli stranieri residenti a Tavagnacco al 31 dicembre 2024 rappresentavano circa il 6% della popolazione residente. La comunità straniera più numerosa era quella proveniente dalla Romania presenti sul territorio, seguita dall'Albania e dall'Ucraina.

1.2 Analisi del contesto interno.

1.2.1 Personale dell'Ente:

Dall'analisi del periodo 2020-2024, come da tabella sottoindicata, emerge che il personale dell'ente in servizio (come da dotazione organica) è passato da n. 91 unità a 81 unità:

ANNO	NUMERO DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO	PROVVEDIMENTO DI APPROVAZIONE
2020	91	(G.C. 139 del 06.12.2019)
2021	90	(G.C. 135 del 07.10.2021)
2022	94	(G.C. 136 del 07.10.2022)
2023	94	(G.C. 188 del 15.12.2022)
2024	81	(G.C. 141 del 12.11.2024)

La struttura, come specificata nella sezione "3.1 Struttura organizzativa", si articola in Aree e Servizi.

L'attuale dotazione organica viene definita in n. 79 posti come di seguito indicati:

AREA AFFARI GENERALI (8 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
Sistemi Informativi	Istruttore direttivo amministrativo	D	
	Istruttore informatico	C	
	Istruttore tecnico	C	
Amministrativo, Segreteria e Organi Istituzionali	Istruttore Amministrativo	C	Dipendente a supporto del Segretario Comunale
	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio attenzione per il cittadino	Istruttore Amministrativo	C	
	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
AREA ISTRUZIONE – CULTURA – DEMOGRAFICO (10 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
Servizio Istruzione e Scolastico	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	
	Istruttore Amministrativo contabile	C	
	Istruttore Amministrativo contabile	C	
Servizio Cultura e Biblioteca	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Demografico	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	(posto in dotazione a tempo parziale)
	Istruttore Amministrativo	C	
	Istruttore Amministrativo	C	
	Istruttore Amministrativo	C	
	Istruttore Amministrativo	C	
AREA SOCIALE (8 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
Servizi alla persona	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	VACANTE DISPONIBILE DAL 15/05/2025
	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	
	Istruttore Amministrativo	C	
	Istruttore Amministrativo	C	
Servizio Gare, CUC, Appalti, Contratti	Istruttore Amministrativo	C	VACANTE NON DISPONIBILE DAL 01/04/2025 AL 30/09/2025
	Istruttore Amministrativo	C	VACANTE DISPONIBILE
	Istruttore Amministrativo contabile	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	

	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
AREA ECONOMICO FINANZIARIA (10 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
Servizio Finanziario, Partecipate, Programmazione e Controllo di Gestione Servizio Economato e Patrimonio Servizio Personale * Servizio Tributi	Istruttore Direttivo Contabile	D	
	Istruttore Direttivo Contabile	D	
	Istruttore contabile	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
	Istruttore contabile	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
AREA TECNICA – LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO (11 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
Servizio Lavori Pubblici, Espropri Servizio patrimonio, viabilità e traffico	Istruttore direttivo tecnico	D	
	Istruttore direttivo tecnico	D	
	Istruttore direttivo tecnico	D	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
	Istruttore tecnico	C	
	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
	Istruttore tecnico	C	
	Istruttore tecnico	C	VACANTE DISPONIBILE
	Istruttore Direttivo amministrativo	D	VACANTE NON DISPONIBILE DAL 15/05/2025 AL 14/11/2025
	Istruttore tecnico	C	
	Istruttore tecnico	C	
	Istruttore amministrativo contabile	C	
AREA TECNICA MANUTENZIONI (14 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
Servizio manutenzioni, verde pubblico e Protezione Civile	Istruttore Direttivo tecnico	D	
	Istruttore direttivo tecnico	D	
	Istruttore direttivo tecnico	D	
	Istruttore Amministrativo	C	
	Istruttore tecnico	C	
	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
	Collaboratore tecnico manutentivo (capo operai)	B	
	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
	Collaboratore tecnico manutentivo	B	
	Esecutore tecnico manutentivo	B	
	Esecutore tecnico manutentivo	B	
AREA TECNICA – PIANIFICAZIONE DEL TERRITORIO (8 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Istruttore Direttivo tecnico	D	

Servizio Pianificazione del Territorio e Edilizia privata	Istruttore Direttivo tecnico	D	VACANTE DISPONIBILE IN ASSUNZIONE DAL 01/04/2025 (prot. 6003/10.03.2025)
	Istruttore Direttivo tecnico	D	
Servizio attività economiche e SUAP	Istruttore Direttivo tecnico	D	VACANTE DISPONIBILE
	Istruttore tecnico	C	VACANTE DISPONIBILE
Servizio Ambiente – Energia	Istruttore Direttivo Amministrativo	D	
	Istruttore Amministrativo	C	
	Istruttore tecnico	C	
	Collaboratore Professionale Amministrativo	B	
AREA POLIZIA LOCALE (10 POSTI)			
SERVIZIO	PROFILO PROFESSIONALE	CAT.	NOTE
	Ufficiale di Polizia Locale	PLC	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Sottoufficiale di Polizia Locale	PLA	
	Istruttore Amministrativo	C	

* Per quanto concerne il Servizio Personale si specifica che, con riferimento ai procedimenti di cui alla mappatura sperimentale allegati alla sezione 3.1 “Struttura Organizzativa” del PIAO 2025-2027, da ultimo approvata, l’assegnazione delle attività indicate nelle due sezione di detta mappatura, avverrà con atto sindacale.

A decorrere dal 01.12.2023 l’Area Sociale risulta priva di T.P.O. essendo transitata la risorsa che ricopriva precedentemente la carica presso l’Amministrazione Regionale e, pertanto, l’Ente ha adottato una soluzione temporanea attribuendo dal 13.12.2023 al 30.04.2025 al Segretario Comunale l’incarico ad interim di Titolare di Posizione Organizzativa e Responsabile dell’Area Sociale (Servizi alla Persona, Servizio Gare, CUC, Appalti e Contratti). Tale incarico è stato quindi conferito al Responsabile dell’Area Economico Finanziaria dal 01.05.2025.

1.2.2 Indicatori contabili

ANNO	INDICATORE PONDERATO TEMPO DI RITARDO	MEDIO	INDICATORE PONDERATO TEMPO PAGAMENTO	MEDIO
2021	-16,15 giorni		14,33 giorni	
2022	- 13,83 giorni		16,41 giorni	
2023	- 14,63 giorni		15,36 giorni	
2024	-10 giorni		20 giorni	

ANNO	INDICATORI DI DEFICITARIETÀ STRUTTURALE
2019	negativo
2020	negativo
2021	negativo
2022	negativo
2023	negativo
2024	negativo

Considerazioni sul contesto interno

L’analisi del contesto interno riguarda anche la valutazione complessiva in ottica anticorruptiva dell’assetto organizzativo dell’ente, cui si rinvia, richiamando in questa sede anche documenti di programmazione dell’ente.

Per quanto riguarda in particolare la rotazione del personale, in ragione delle dimensioni dell’ente e del numero di risorse umane operante al suo interno, nonostante i concorsi pubblici svolti, soprattutto a causa collocazioni in quiescenza e di fuoriuscite di risorse umane verso enti di livello superiore, vi è il rischio di rendere molto antieconomico un diverso impiego del personale. Con riferimento in particolare alla figura del Responsabile dell’Area Economico Finanziaria, stante la presenza nell’area di un unico dipendente di

categoria D fino al 05/06/2024 e successiva assunzione di una risorsa (primo impiego nella PA settore tributi), si ricorda il pronunciamento dell'Osservatorio sulla finanza e contabilità degli enti locali del Ministero dell'Interno di data 26/10/2018 circa la sostanziale infungibilità della figura del Ragioniere ai fini della rotazione.

Per quanto concerne il whistleblower, si rileva che nel triennio 2021-2024 non risultano pervenute Segnalazioni in merito, evidenziando una forte attenzione verso la legalità.

I feedback provenienti dalla formazione sui temi dell'anticorruzione danno atto di una consapevolezza sempre più diffusa sull'argomento.

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CANTARUTTI LUISA

CODICE FISCALE: CNTLSU67B44I403E

DATA FIRMA: 08/05/2025 09:14:31

IMPRONTA: DD81C527DFDBE557916C3B4464F005EB53F840D6B0364287C7D529C8961C502E
53F840D6B0364287C7D529C8961C502E5A5C02A6449B6C04B4A240C7C314D54D
5A5C02A6449B6C04B4A240C7C314D54DE3B116C7FE0035B6622EF237F424ECEE
E3B116C7FE0035B6622EF237F424ECEE6FAFD1630D6629C63F5856611CD64A30