

OGGETTO: PROGETTO DI GESTIONE DEI SERVIZI DI TRASPORTO SCOLASTICO. PERIODO SETTEMBRE 2017 – GIUGNO 2020.

In data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi, e forniture”;

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 23, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;
- che ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, per quanto riguarda gli appalti di servizi il progetto deve contenere: la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio; le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza; il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con l'indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi; il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, le indicazioni dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;
- vista la deliberazione di Giunta comunale n. 121 del 30.09.2016 avente ad oggetto “Atto di indirizzo per l'erogazione del servizio di trasporto scolastico”;

Quanto alle finalità del servizio:

Le finalità generali del servizio di trasporto scolastico sono quelle di consentire agli alunni delle scuole primarie di Tavagnacco e Adegliacco e agli alunni della scuole secondaria di Feletto Umberto residenti nelle frazioni di Tavagnacco e Adegliacco, il raggiungimento del plesso di competenza agevolando i compiti educativi delle famiglie e per rendere effettivo il diritto allo studio. Tali finalità rientrano nel più vasto concetto di “assistenza scolastica”, le cui funzioni amministrative sono state attribuite agli enti locali con l'art. 45 del DPR 24 luglio 1977, n. 616, estesa alla Regione Friuli Venezia Giulia dal DPR 15 gennaio 1987, n. 469 e disciplinata infine dall'art. 16, comma 47 bis, della L.R. 12 febbraio 1998, n. 3, che prevede: *Nell'ambito degli interventi di diritto allo studio, i soggetti istituzionali preposti possono assicurare servizi di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole di ogni ordine e grado anche con la partecipazione economica degli utenti.*

Quanto alla relazione tecnico-illustrativa:

Lo svolgimento del servizio di trasporto scolastico è disciplinato da specifico Regolamento, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 58 del 25 luglio 2001.

Il servizio è rivolto:

- agli alunni della Scuole primarie pubbliche residenti nelle frazioni prive di struttura scolastica per accedere alla struttura scolastica di riferimento;
- agli studenti della Scuola secondaria di I grado residenti nelle frazioni per accedere alla Scuola "Egidio Feruglio" di Feletto Umberto.

Possono utilizzare il servizio, compatibilmente con la disponibilità di posti previa autorizzazione del comune di residenza, anche gli alunni residenti al di fuori del territorio di Tavagnacco e frequentanti le scuole del Comune.

Il servizio è da considerarsi ad ogni effetto “servizio pubblico” e per nessun motivo deve essere sospeso, interrotto o abbandonato. E' inoltre considerato servizio pubblico essenziale, ai sensi dell'art. 1 della Legge 12.06.1990 n. 146.

E' volontà dell'Amministrazione Comunale continuare a garantire la prosecuzione del servizio di trasporto scolastico avvalendosi di ditta esterna specializzata. Attraverso l'appalto pubblico del servizio di trasporto ci si pone l'obiettivo di una gestione efficace ed efficiente rimanendo in ogni caso a carico dell'Amministrazione un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Le modalità organizzative, definite nell'allegato Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, non si discosteranno da quelle precedentemente adottate.

Quanto alla disciplina della procedura

L'appalto non può essere suddiviso in lotti funzionali, così come definiti all'art. 3 comma qq) del Codice (D.Lgs 50/2016), in quanto il servizio oggetto dell'affidamento non presenta aspetti che possano essere eseguiti indipendentemente l'uno dall'altro, ma la funzionalità ottimale è garantita da una gestione unitaria delle linee tale da permettere il regolare svolgimento del servizio ordinario e la tempestiva risoluzione in maniera integrata di eventuali problematiche straordinarie, legate ad esempio a cause meteorologiche o di viabilità.

L'appalto sarà bandito mediante procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 50/2016 mediante aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del sopra richiamato decreto, valutabile in base ai seguenti parametri:

A	Offerta tecnico/qualitativa	Massimo Punti 70
B	Prezzo	Massimo punti 30

Per quanto riguarda l'offerta tecnico/qualitativa, i criteri e subcriteri oggetto di valutazione si riferiranno ad aspetti qualitativi legati sia alle caratteristiche funzionali e alle dotazioni tecniche dei mezzi offerti (data immatricolazione, classe di inquinamento, sede di deposito, dotazione di localizzazione satellitare) che all'organizzazione del servizio (modalità organizzative, piani di manutenzione, di pulizia, gestione delle emergenze).

La valutazione di questi subcriteri sarà in parte di natura quantitativa (i punti saranno attribuiti automaticamente in base ai parametri definiti nel disciplinare di gara) e in parte qualitativa, secondo i criteri di valutazione e i coefficienti individuati nel disciplinare.

La migliore offerta sarà determinata da una Commissione di aggiudicazione, nominata ai sensi degli articoli 77 e 78 del D.lgs. 50/2016.

Quanto alla durata del servizio:

Il servizio verrà affidato per il periodo settembre 2017 - agosto 2020. L'amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e del parere del Consiglio di stato n. 855/2016, di rinnovare l'affidamento del servizio agli stessi patti e condizioni per un periodo di ulteriori 3 anni (periodo settembre 2020-agosto 2023).

Quanto alla stesura dei documenti inerenti la sicurezza:

Sono stati individuati rischi da interferenze descritti nel DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza) allegato al capitolato che, opportunamente integrato a seguito di aggiudicazione, verrà sottoscritto in sede di stipulazione del contratto.

Quanto al calcolo dell'importo per l'acquisizione del servizio e alla quantificazione della nuova base d'asta:

Alla luce dell'importo unitario giornaliero riconosciuti attualmente, dell'aumento del chilometraggio giornaliero previsto nel allegato piano dei trasporti e dell'aumento del numero dei servizio di trasporti per attività didattiche, **l'importo presunto giornaliero posto a base d'asta viene stabilito in € 427,00 oltre agli oneri di sicurezza per rischi da interferenza e all'IVA di legge.**

Il valore complessivo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, viene determinato come segue

Periodo	Giornate di servizio presunte	Importo esclusa Iva
Periodo settembre 2017 – agosto 2020	630	€ 269.010,00
Oneri della sicurezza previsti nel D.U.V.R.I.	-	€ 150,00
Proroga tecnica (opzionale)	130	€ 55.510,00
Rinnovo (opzionale) per il periodo settembre 2020 - agosto 2023	630	€ 269.010,00
Totale		€ 593.680,00

Ai sensi dell'art. 106 comma 11 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'appalto potrà eventualmente essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura relativa all'individuazione del nuovo aggiudicatario e comunque per un periodo non superiore a mesi 6 (sei)

Il Comune di Tavagnacco si riserva, a proprio insindacabile giudizio, di rinnovare l'affidamento del servizio agli stessi patti e condizioni, visti l'art. 35 comma 4 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e il parere del Consiglio di Stato n. 855/2016, per un periodo di ulteriori 3 anni scolastici (periodo settembre 2020 - agosto 2023).

Quanto al capitolato d'appalto:

Il capitolato speciale d'appalto è allegato alla determinazione di approvazione del presente progetto.

Quanto ai criteri di aggiudicazione dei servizi, dei criteri premiali e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa:

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n.50/2016. I criteri di valutazione scelti con i relativi parametri di ponderazione sono così riassunti:

ELEMENTI DI VALUTAZIONE	PUNTEGGIO MASSIMO
A - Offerta tecnico-economica	70
B - Offerta economico-finanziaria	30
TOTALE	100

In particolare, per quanto riguarda il criterio A) OFFERTA TECNICA è richiesta la predisposizione di un progetto gestionale che dovrà contenere una relazione tecnica dettagliata ed esauriente relativamente a tutti i punti di seguito elencati. Il progetto gestionale verrà valutato come segue:

	Elementi di valutazione tecnico – organizzativa		
A1.	Età automezzi offerti per il servizio max punti 16		
	La valutazione avverrà sulla base delle indicazioni fornite dall'offerente in merito all'età di ogni automezzo che lo stesso intende utilizzare nel servizio oggetto del presente appalto, secondo i seguenti sotto-criteri:		
	N. automezzi impiegati nel servizio ordinario	Anno di prima immatricolazione (*)	Punteggio
	N. ____	2016	7
	N. ____	2015	6
	N. ____	2014	5
	N. ____	2013	4
	N. ____	2012	3
	N. ____	2011	3
	N. ____	2010 – 2009 – 2008	1
	N. ____	2007-2006	0
	Tot. N. 2 mezzi impiegati nel servizio ordinario		
	Automezzo impiegato per le sostituzioni		
	N. ____	2016	2
	N. ____	2015-2014	1,5
	N. ____	2013 -2012 – 2011	1
	N. ____	2010 – 2009 – 2008	0,5
	N. ____	2007-2006	0
	Tot. N. 1 mezzi a disposizione per le sostituzioni		
	La ditta offerente dovrà indicare per ciascun mezzo il modello, le principali caratteristiche, il numero di posti per gli utenti e la data di immatricolazione.		
	(*) Gli automezzi utilizzati per il servizio dovranno avere data di prima immatricolazione non anteriore all'anno 2006.		
A2.	Classe di inquinamento dei mezzi offerti per il servizio max punti 6		
	L'attribuzione del punteggio avverrà sulla base delle indicazioni fornite dall'offerente in merito alla classe di inquinamento (categoria Euro) dei mezzi che lo stesso intende utilizzare nel servizio oggetto del presente appalto, secondo i seguenti sotto-criteri:		
	N. automezzi impiegati nel servizio ordinario		Punteggio
	N. ____	Euro 5 o superiore per ciascun mezzo	3
	N. ____	Euro 4 per ciascun mezzo	1
	N. ____	Euro 3 per ciascun mezzo	0,5
A3	Sede deposito/rimessa dei mezzi max punti 4		
	La valutazione avverrà sulla base della distanza dal Comune di Tavagnacco (avuto riguardo alle distanze convenzionali tra le località italiane definite dall'A.C.I.) della rimessa dei mezzi che l'offerente dovrà dimostrare (proprietà, affitto d'azienda o altro contratto, anche attraverso autocertificazione) di disporre o di avvalersi per tutta la durata del contratto, secondo i seguenti sotto-criteri:		
	Distanza deposito/autorimessa dal Comune di Tavagnacco		Punteggio
	- se il deposito/autorimessa dista fino a 3 Km dal Comune di Tavagnacco		Punti 4
	- se il deposito/autorimessa dista da più di 3 fino a 10 Km dal Comune di Tavagnacco		Punti 3,5
	- se il deposito/autorimessa dista da più di 10 fino a 20 Km dal Comune di Tavagnacco		Punti 2
	- se il deposito/autorimessa dista da più di 20 fino a 25 Km dal Comune di Tavagnacco		Punti 1
	- se il deposito/autorimessa dista oltre 25 Km dal Comune di Tavagnacco		Punti 0
A4	Dotazione negli automezzi di servizi di localizzazione satellitare max punti 5		
	Dotazione, negli automezzi che l'offerente intende utilizzare per il servizio, di dispositivi di localizzazione satellitare che consentano la loro tracciabilità, direttamente presso gli uffici comunali, in relazione al percorso effettuato e agli orari di transito.		
	La ditta offerente dovrà dimostrare per ciascun mezzo la dotazione di tali dispositivi descrivendone le principali caratteristiche tecniche.		
	- Dotazione offerta		Punteggio
	- se dispositivo di localizzazione satellitare nel primo mezzo utilizzato per il servizio		Punti 2
	- se dispositivo di localizzazione satellitare nel secondo mezzo utilizzato per il servizio		Punti 2
	- se dispositivo di localizzazione satellitare anche nel mezzo di scorta		Punti 1

A5	Organizzazione del servizio max punti 10 Il concorrente dovrà presentare una breve relazione nella quale esporrà le modalità organizzative del servizio di espletare, descrivendo in particolare i seguenti aspetti: sistema di controllo utilizzato dal concorrente per la verifica della correttezza, regolarità, tempestività, efficienza, qualità e sicurezza del servizio di trasporto scolastico. La commissione valuterà il sistema di organizzazione descritto tenendo conto della loro idoneità a migliorare l'efficacia e l'efficienza del servizio.
A6	Piano di manutenzione degli automezzi max punti 5 Il concorrente dovrà presentare una breve relazione nella quale esporrà il programma di manutenzione ordinaria e straordinaria degli automezzi impiegati per il servizio, comprensivo del mezzo impiegato per le sostituzioni. La commissione valuterà il piano tenendo conto, in particolare, della tipologia e della tempistica degli interventi e la loro adeguatezza a garantire la sicurezza dei minori trasportati e la continuità del servizio.
A7	Piano di pulizia degli automezzi max punti 5 Il concorrente dovrà presentare una breve relazione nella quale esporrà le attività e tempistiche di pulizia e disinfezione periodica degli automezzi impiegati. La commissione valuterà piano in relazione alla cadenza e tipologia di attività svolte dal concorrente per garantire la pulizia e l'igiene degli automezzi.
A8	Piano per la gestione delle emergenze max punti 4 Il concorrente dovrà presentare una breve relazione nella quale esporrà le procedure per la gestione del servizio in caso di imprevisti e emergenze, sia con riferimento a guasti o incidenti ai mezzi, (con l'indicazione delle modalità di sostituzione degli autobus), sia con riferimento alle possibili assenze di personale e alle modalità di adeguamento dinamico dell'organizzazione del servizio alle modifiche apportate o subite dallo stesso (variazione calendari, orari, percorsi, sospensioni, scioperi, ecc.). La commissione assegnerà un punteggio a tale piano sulla base della valutazione del sistema di controllo e sicurezza adottato e sull'efficacia dello stesso.
A9	Copertura assicurativa in itinere max punti 5 La valutazione avverrà sin funzione dell'impegno del concorrente a stipulare specifica assicurazione a copertura degli infortuni degli alunni aventi titolo ad essere trasportati che si verifichino durante il tragitto del tempo massimo di una ora dall'abitazione di residenza alla fermata dello scuolabus e viceversa (se non coperta da altra garanzia: es. RCA auto passeggero trasportato); somme assicurate: € 100.000,00 morte, € 100.000,00 invalidità permanente (franchigia massima 3%, tabella INAIL), perdita anno scolastico € 5.000,00 (l'indennità verrà liquidata in caso di infortunio che comporti l'impossibilità per l'alunno di frequentare le lezioni per un periodo continuativo non inferiore a tre mesi con conseguente perdita dell'anno scolastico). Il punteggio verrà così attribuito: - se impegno a stipulare copertura infortuni alunni durante tragitto residenza – fermata scuolabus e viceversa verranno attribuiti punti 5; - se non presente tale impegno non verrà assegnato nessun punteggio.
A10	Progetto di miglioramento qualitativo del servizio max punti 10 La valutazione verterà sulle proposte migliorative del servizio, ritenute utili per l'espletamento del servizio stesso nonché rispettose delle condizioni e prescrizioni del Capitolato e senza oneri aggiuntivi per l'Amministrazione, nei seguenti punti a) Numero corse gratuite, per ciascun anno scolastico, all'interno del territorio comunale ad uso delle scuole del Comune e all'interno delle fasce di effettuazione del servizio ordinario ulteriori rispetto a quanto previsto dall'art. 11 del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale max punti 8. b) Strumenti proposti dal concorrente per il miglioramento della comunicazione alle famiglie dei percorsi effettuati e degli orari di transito max punti 2.

La valutazione requisiti di natura **quantitativa** previsti dei punti A1), A2), A3), A4), A9) avverrà mediante criterio automatico di attribuzione non soggetto a valutazione da parte della Commissione di gara.

Per quanto riguarda la valutazione dei requisiti di natura **qualitativa** previsti dai punti A5), A6), A7), A8) e A10) verrà applicato il metodo del «Confronto a Coppie».